

# OLD GROWTH FORESTS

BUILDING A CONSERVATION STRATEGY



## Summary of the Interim Report on Conserving Old Growth Red and White Pine

In recent years, public concern has risen over how the province's forests are managed. This concern has crystallized around the need to conserve old growth forests, and the need to resolve resource allocation conflicts between the forestry industry and other users.

In response to growing public concern about the state of old growth forests, the Honourable Bud Wildman, then Minister of Natural Resources, established the Old Growth Conservation Initiative in January 1992. Central to this initiative is the Old Growth Policy Advisory Committee (PAC), which was given a mandate to develop recommendations for conserving old growth forest ecosystems in Ontario. The Old Growth PAC, which reports directly to the Minister of the Natural Resources, is an independent citizens committee with membership from across the province. The Committee's composition reflects the many different perspectives of Ontario: the forest and mining industries, labour, First Nations, environmental and conservation groups, and the faith and education communities. A Scientific Advisory Committee and a Secretariat were established to assist PAC.

The Minister requested PAC to prepare an interim report addressing the conservation of old growth red and white pine forest ecosystems, to be followed by a final report which encompasses all old growth types. This Report describes what the Committee has done to date, outlines the results of their public consultation, and presents a definition of "old growth forest ecosystems" and recommendations for conserving old growth red and white pine.

During their first year PAC received presentations on the history, ecology and socio-economic aspects of old growth forests in Ontario. They visited old growth forests, and viewed cutting practices and regeneration techniques. In addition to meeting monthly as a committee, PAC met three times with the Old Growth Scientific Advisory Committee.



The Policy Advisory Committee's public consultation program was designed to involve the public in developing an old growth forest conservation strategy. In September 1992 a Discussion Paper was released to provide a focus for the consultation program. Opportunities for involvement included a questionnaire inserted in the Discussion Paper, and four regional workshops, a sectoral workshop and a resource managers workshop that were held in October and November, 1992. Over 500 people attended these workshops, 250 questionnaires were completed and about 50 letters and submissions were received.

The public suggested that the definition of "old growth forests" should be ecosystem-based; resource managers suggested that it be accompanied by an index or classification system. Many participants argued that it was impossible to "preserve" old growth red and white pine forests as they eventually are replaced by other species. Many argued that the simple preservation of old growth forests will not guarantee the presence of old growth in the future — that the focus of the conservation strategy should be on protecting and maintaining red and white pine in all age classes. There was general agreement that emphasis should be on ecosystems, not trees, and that the protection of ecosystem health is of paramount importance.

Because so little old growth red and white pine remains, participants were generally supportive of interim protection of all old growth stands, providing decisions could be made quickly on which stands should receive continued protection. Many people felt that some existing old growth should be protected from all human intervention, although there was disagreement over the size of the land base that should be reserved in this way. People felt that other old growth areas should be managed for old growth characteristics and for red and white pine renewal. There was considerable support shown for the regeneration of red and white pine across the landscape in areas where it had once grown.

Many participants raised concerns about the economic impacts of strategies such as blanket protection policies. They spoke of the need to balance jobs and the environment, the need for fairness, and the need for compensation in communities where old growth red and white pine was removed from production. In general, the prevailing view expressed was that economic and regional concerns must be addressed, but within a larger, long-term vision of ecosystem health for Ontario's forests.

## **Recommendations**

The Policy Advisory Committee has developed a definition for old growth forest ecosystems based on the input received from the public and on advice from the Scientific Advisory Committee:

"Old growth forests are ecosystems characterized by the presence of old trees with their associated plants, animals and ecological processes. They are reflective of the pre-settlement forest."

The Committee recognizes the need for a multi-faceted old growth conservation strategy which includes the following components:

- Inventory and Information;
- Research;
- Protection;
- Forest Management Practices; and
- Restoration.



For the complete text of recommendations, the entire Interim Report should be read.

The recommendations on Inventory and Information are aimed at improving the understanding of the resource and guiding decision-making at all levels. The recommendations, in general, support and complement work already being done by the Ontario Ministry of Natural Resources (OMNR). In brief, it is recommended that OMNR develop an integrated information system that is compatible with existing resource data bases and Geographic Information Systems. District and regional field staff should be trained to use the integrated information system.

PAC's recommendations on Research are divided into four categories. Research is needed to develop an Old Growth Index: this will provide a tool for identifying and assessing potential old growth sites. Ecological research is required to gain a better understanding of old growth structure and function, and the role of disturbance in red and white pine ecosystems. Research into Management Practices is needed to develop management techniques that will allow old growth characteristics to be retained and enhanced. Socio-economic research is needed to provide tools for decision-making and assessing the impacts of decisions.

The recommendations on Protection focus on the need to protect old growth red and white pine on a site district basis as part of a network of ecologically representative areas. This will require amending OMNR's criteria for life science representation to specifically include old growth red and white pine ecosystems. Old growth pine areas that are selected for protection should be designated under specific legislation, such as an Ecological Reserves Act, or an amended Parks Act. Old growth in existing provincial and federal parks should be evaluated for its contribution to ecological representation by site district. A similar evaluation should be done for old growth areas identified in Site Region 4E by an OMNR survey in 1991. Outside Site Region 4E, old growth pine areas should be identified and evaluated for their contribution to site district representation. Cutting in identified old growth red and white pine areas should be deferred until the selection of ecologically representative areas for protection in each site district is complete. Where a choice of areas of similar ecological value exists which could provide site district representation, socio-economic impacts should be used to help make the selection for ecological representation. Where the establishment of protected areas results in mill closures, the Minister of Natural Resources should confer with federal and provincial agencies to explore the possibilities for retraining, relocation assistance, and the establishment of adjustment committees.

The recommendations on Forest Management Practices centre on the need to retain old growth structural characteristics in areas being harvested. These include snags, downed logs, and trees with dead or dying tops. Resource managers should use silvicultural techniques that promote the regeneration of red and white pine, preferably by natural means. Programs should be developed for training field staff in the management of old growth forests and old growth forest ecosystems. An audit program should be developed to monitor the delivery of old growth management recommendations, monitor for compliance, and re-evaluate policies, objectives and targets.

The Committee recommends a Restoration program to increase the level of red and white pine on the landscape. Targets for restoration should be established at the management unit level, and should have consistent standards for assessing the program's effectiveness.



## Next Steps

The Policy Advisory Committee's mandate for its second year is to develop a conservation strategy for Ontario's old growth forest ecosystems. The Committee will determine which other forest ecosystems should be included in its final strategy recommendations. PAC will also address issues of land ownership, and managing old growth ecosystems on the landscape. The Committee will develop further linkages with other related programs and policy initiatives.

The Scientific Advisory Committee will continue to provide input into strategy development in PAC's second year and will be expanded to include members with expertise in the social sciences. There will be increased interaction between PAC, the Scientific Advisory Committee and the scientific community. In addition, a network of resource managers from both the public and private sectors is being developed to advise PAC on operational matters. Public consultation will continue in Phase 2, using mailings, focus groups and general consultations. The Committee will continue to involve those members of the public who participated in Phase 1. The Committee's final report is due at the end of 1993.

For additional copies of this summary report or for copies of the full report, Interim Report on Conserving Old Growth Red and White Pine, call or write:

**The Old Growth Policy Advisory Committee**

c/o Ontario Ministry of Natural Resources

199 Larch Street, 10th Floor

Sudbury, Ontario, P3E 5P9

Telephone: 1-800-268-4218; FAX: (705) 688-3086

Report prepared by Joanna Kidd, LURA Group, Toronto

© May, 1993, Queen's Printer for Ontario

ISBN 0-7778-1289-4 MNR 50297-1



This paper is recycled, 100% post-consumer waste.



des ressources devraient utiliser des techniques qui encouragent la régénération des pins blancs et des pins rouges, par des moyens naturels lorsque cela est possible. Des programmes devraient être mis sur pied pour former le personnel sur le terrain qui doit gérer les forêts anciennes et leurs écosystèmes. Un programme d'évaluation devrait être élaboré pour surveiller la mise en oeuvre et l'observation des recommandations de gestion des forêts anciennes et pour examiner périodiquement les politiques, les objectifs et les buts visés.

Les recommandations portant sur la **remise en valeur** visent à accroître la concentration de pins blancs et de pins rouges dans le paysage. On devrait établir des objectifs à l'échelle des unités de gestion et adopter des normes pour évaluer l'efficacité du programme.

## Prochaines étapes

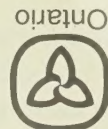
Au cours de sa deuxième année, le mandat du Comité consultatif de la politique sur les forêts anciennes sera d'élaborer une stratégie de préservation des écosystèmes de forêts anciennes de l'Ontario. Le Comité déterminera quels autres écosystèmes forestiers doivent être inclus dans les recommandations finales de sa stratégie. Le CCP examinera également la question de propriété foncière et les conséquences de la gestion des écosystèmes de forêts anciennes sur le paysage. De plus, le Comité essaiera de relier d'autres programmes et projets de politique connexes à sa stratégie.

Le comité consultatif scientifique continuera à analyser le déroulement de la stratégie pendant la deuxième année du mandat du CCP et sera élargi pour inclure des membres possédant de l'expérience dans les sciences sociales. On verra une plus grande interaction entre le CCP, le comité consultatif scientifique et la communauté scientifique. De plus, on met présentement sur pied un réseau de gestionnaires des ressources, provenant des secteurs public et privé, afin de conseiller le CCP sur des questions pratiques. Le processus de consultation publique passera à la deuxième étape et comprendra des envois par la poste, des groupes d'études et des consultations générales. Le Comité continuera de faire participer les membres du public qui étaient visés lors de la première étape. Le rapport final du Comité devrait être présenté à la fin de 1993.

Pour obtenir d'autres exemplaires de ce sommaire ou des copies du *Rapport provisoire sur la protection des forêts anciennes de pins blancs et de pins rouges*, veuillez téléphoner ou écrire au :

Comité consultatif de la politique sur les forêts anciennes  
a/s Ministère des Richesses naturelles  
199, rue Larch, 10<sup>e</sup> étage  
Sudbury (Ontario) P3E 5P9  
Téléphone : 1-800-268-4218; télécopieur : (705) 688-3086  
Sommaire préparé par Joanna Kidd, LURA Group, Toronto

© Imprimeur de la Reine pour l'Ontario, mai 1993  
ISBN 0-7778-1289-4 MRN 50297-1



Ce papier est recyclé à 100 pour 100 de déchets post-consommation



- pratiques de gestion forestière
- remise en valeur

Pour consulter le texte complet des recommandations, veuillez lire le rapport provisoire.

Les recommandations portant sur l'**inventaire** et l'**information** visent à mieux comprendre les décisions qui sont prises visant la gestion des ressources à tous les niveaux. En général, les recommandations appuient et viennent compléter les travaux qui sont effectués par le ministère des Richesses naturelles de l'Ontario (MRN). On recommande en gros que le MRN mette sur pied un système d'information intégré qui soit compatible avec les bases de données sur les ressources et les systèmes de géomatique actuels. Le personnel des bureaux régionaux et de district devrait être formé pour pouvoir utiliser ce système d'information intégré.

Les recommandations portant sur la **recherche** sont divisées en quatre catégories. Des travaux de recherche sont nécessaires pour pouvoir élaborer un index sur les forêts anciennes. Cet index sera un outil utile pour identifier et évaluer le potentiel des sites de forêts anciennes. Des recherches écologiques doivent être réalisées pour mieux comprendre la structure et la fonction des forêts anciennes et comment les perturbations peuvent affecter les écosystèmes de pins blancs et de pins rouges. On doit aussi effectuer des recherches dans le domaine des pratiques de gestion afin d'élaborer des techniques de gestion qui permettent de préserver et d'améliorer les caractéristiques des forêts anciennes. Enfin, des recherches socio-économiques sont nécessaires pour développer des outils qui permettront de prendre des décisions et d'évaluer les conséquences de ces décisions.

Les recommandations portant sur la **protection** se penchent sur le besoin de préserver les forêts anciennes de pins blancs et de pins rouges en tenant compte des districts écologiques, dans le cadre d'un réseau de zones représentatives. Pour ce faire, il faudra modifier les critères du MRN concernant les sciences de la vie pour inclure tout spécialement les écosystèmes des forêts anciennes de pins blancs et de pins rouges. Les forêts anciennes qui seront sélectionnées à des fins de protection devraient être désignées conformément à des lois particulières, telles une loi sur les réserves écologiques ou une loi sur les parcs modifiée. Les forêts anciennes que l'on retrouve dans les parcs provinciaux et fédéraux devraient être évaluées en tenant compte de leur contribution à la représentation du district écologique. Une évaluation similaire devrait être réalisée pour les zones forestières anciennes identifiées dans le district écologique 4B par un inventaire du MRN réalisé en 1991. À l'extérieur de ce district, les zones forestières anciennes de pins devraient être identifiées et évaluées en tenant compte de leur contribution à la représentation du district écologique. Les projets de coupe des zones forestières anciennes de pins blancs et de pins rouges qui ont déjà été identifiées devraient être reportés jusqu'à ce que l'on ait sélectionné des zones représentatives dans chaque district écologique à des fins de protection. Lorsqu'il existe plusieurs zones offrant des ressources similaires, on devrait tenir compte des conséquences socio-économiques lorsque l'on sélectionne une zone représentative. Lorsque l'établissement de zones protégées entraîne la fermeture d'usines, le ministre des Richesses naturelles devrait examiner, en collaboration avec des organismes fédéraux et provinciaux, la possibilité d'offrir un recyclage professionnel, d'aider les travailleurs à déménager et de mettre sur pied des comités de redressement.

Les recommandations portant sur les **pratiques de gestion forestière** visent surtout à favoriser la préservation des caractéristiques structurelles des forêts anciennes dans les zones qui sont exploitées. Ceci comprend les chicots, le bois rond coupé et les arbres au faite mort ou mourant. Les gestionnaires



Le programme de consultation publique du CCP a été conçu pour faire participer le public à l'élaboration d'une stratégie de préservation des forêts anciennes. En septembre 1992, un document de travail a été publié afin de donner une orientation au programme de consultation. Les occasions de participer étaient diverses, y compris un questionnaire inséré dans le document de travail, quatre ateliers régionaux, un atelier de secteur et un atelier pour les gestionnaires des ressources, qui ont eu lieu en octobre et novembre 1992. Plus de 500 personnes ont assisté à ces ateliers, 250 questionnaires ont été remplis et quelque 50 lettres et soumissions ont été reçues.

Le public a suggéré d'axer la définition des forêts anciennes sur les écosystèmes et les gestionnaires des ressources ont suggéré que cette définition soit accompagnée d'un index ou d'un système de classification. Plusieurs participants ont déclaré qu'il était impossible de «préserver» les forêts anciennes de pins blancs et de pins rouges puisqu'ils sont généralement remplacés par d'autres essences. Plusieurs personnes ont suggéré d'essayer de préserver les pins blancs et les pins rouges de toutes les classes d'âge puisque la simple préservation des forêts anciennes ne garantit pas leur présence dans l'avenir. On s'est entendu sur le fait que les efforts devraient viser les écosystèmes plutôt que les arbres et que leur viabilité devrait être protégée à tout prix.

Étant donné qu'il ne reste pas beaucoup de forêts anciennes de pins blanc et de pins rouges, les participants ont appuyé une protection intérimaire de tous ces peuplements à condition que l'on décide rapidement quels peuplements feraient l'objet d'une protection continue. Bon nombre de personnes s'entendent pour dire qu'il faudrait protéger certaines forêts anciennes contre les interventions humaines mais elles ont des opinions divergentes sur la superficie qui doit être préservée. Certaines personnes croient que d'autres zones de forêts anciennes devraient être gérées en tenant compte de leurs caractéristiques spéciales et du reboisement des pins blancs et des pins rouges. Beaucoup de gens ont appuyé la régénération des pins blancs et des pins rouges dans les zones où ils poussaient jadis. Plusieurs participants se sont inquiétés des conséquences économiques de stratégies particulières, telles les politiques de protection globale. Ils ont déclaré qu'il fallait trouver un équilibre entre les emplois et l'environnement, être équitable et dédommager les collectivités où la récolte de forêts anciennes de pins blancs et de pins rouges est annulée. En général, on croyait surtout que les problèmes économiques et régionaux devaient être traités en tenant compte de la viabilité à long terme des écosystèmes forestiers de l'Ontario.

## Recommandations

Le comité consultatif de la politique a élaboré une définition des écosystèmes de forêt ancienne qui s'inspire des commentaires du public et des conseils du comité consultatif scientifique :

«Les forêts anciennes sont des écosystèmes caractérisés par la présence d'arbres anciens et de la végétation, des animaux et des processus écologiques connexes. Elles reflètent les forêts de la période précédant l'arrivée des colons.»

Le comité reconnaît le besoin d'une stratégie de préservation des forêts anciennes diversifiée qui tienne compte des facteurs suivants :

- inventaire et information
- recherche
- protection



# Sommaire du rapport provisoire sur la protection des forêts anciennes de pins blancs et de pins rouges

Depuis plusieurs années, le public se préoccupe davantage de la gestion des forêts dans la province. L'inquiétude des gens vise principalement la préservation des forêts anciennes et le besoin de résoudre les conflits d'attribution des ressources entre l'industrie forestière et les autres utilisateurs.

En réponse à ces préoccupations croissantes sur l'état des forêts anciennes, M. Bud Wildman, ancien ministre des Richesses naturelles, a mis sur pied le projet de préservation des forêts anciennes (CCP) qui a comme mandat de formuler des recommandations sur la préservation des écosystèmes de forêts anciennes. Le CCP est un comité indépendant de citoyens venant de partout dans la province qui relève directement du ministre des Richesses naturelles. Sa composition reflète les divers intérêts présents en Ontario : les industries forestière et minière, la main-d'oeuvre, les Premières Nations, les groupes écologiques et environnementaux, ainsi que les communautés religieuses et enseignantes. Un comité consultatif scientifique et un secrétariat ont été formés afin d'aider le CCP.

Le ministre a demandé au CCP de rédiger un rapport provisoire sur la protection des écosystèmes des forêts anciennes de pins blancs et de pins rouges. Ce rapport sera suivi d'un rapport final qui portera sur tous les types de végétation ancienne. Le rapport décrit ce que le comité a réalisé jusqu'à présent, donne un aperçu des résultats du processus de consultation publique et présente une définition de l'expression «écosystème de forêt ancienne» ainsi que des recommandations sur la protection des forêts anciennes de pins blancs et de pins rouges.

Pendant la première année de son mandat, le CCP s'est renseigné sur l'histoire, l'écologie et les aspects socio-économiques des forêts anciennes de l'Ontario. Ses membres ont visité des forêts anciennes et observé des techniques de coupe et de régénération. Le comité s'est réuni chaque mois et a également rencontré à trois reprises le comité consultatif scientifique sur les forêts anciennes.

3 1761 11547202 9

